



Consejo de la Sociedad Civil
Ministerio de Desarrollo Social y Familia
Acta de Sesión 3 de 2019

Fecha : martes 10 de septiembre de 2019

Lugar : Sala de Reuniones N° 69 Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Consejeros/as participantes:

Alejandra Candia Díaz, Subsecretaria de Evaluación Social; Nicole Romo, representante titular del Consejo de Donaciones Sociales y presidenta del COSOC 2019; Paula Silva, representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de SENADIS; Ricardo Urra, representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de FOSIS; Carlos Arriagada, representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de SENAMA; Francisco Fernández, representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de INJUV; y Rodrigo Márquez, Ignacio Irrarrázaval, Andrea Peroni y Juan Carlos Feres, expertos en desarrollo social.

Otros/as participantes:

Martín García, jefe de la División de Cooperación Público-Privada; Victoria Paz, Directora de Innovación Social del Ministerio de Desarrollo Social y Familia; Alejandra Ossandón, gabinete ministerial; María paz Infante, Encargada de Comunicaciones Subsecretaría de Evaluación Social; y Ránsel Espinoza y Cristian Madrid, profesionales Departamento de Desarrollo Inclusivo.

Hora de inicio : 17:05 horas

Tabla : Aspectos administrativos del funcionamiento del Consejo:

- Aprobación acta sesión anterior.
- Renovación miembros del Consejo.

: Presentación de avances en la implementación de la Agenda 2030 en Chile, Subsecretaria Alejandra Candia Díaz.

: Comentarios de los consejeros/as.

Inicia la sesión Martín García, quien abre la jornada invitando a los presentes a una ronda de presentaciones.

1. Aspectos administrativos del funcionamiento del Consejo.

Aprobación acta sesión anterior: Martín García señala que está disponible en sala el acta de la segunda sesión de 2019 del Consejo, que fuera refrendada en sus contenidos previamente por correo electrónico por parte de los consejeros y consejeras.

Renovación de miembros del Consejo: Martín García continúa informando que, dadas las disposiciones del Reglamento, hay consejeros próximos a cumplir su ciclo de funciones de dos años. La renovación de consejeros será realizada de forma personalizada, según vigencia de sus funciones, en consulta al Comité de Participación. Por otra parte, se da la bienvenida a Ricardo Urra nuevo consejero titular representante del COSOC de FOSIS, quien proviene de la Organización de Desarrollo Cultiva. Luego se pasa a una ronda de presentaciones entre los consejeros y demás asistentes.

Martín da la palabra a la Subsecretaria de Evaluación Social, Alejandra Candia.

2. Presentación de avances en la implementación de la Agenda 2030 en Chile

La Subsecretaria agradece a los consejeros y consejeras su asistencia e interés por conocer esta materia, ya que el requerimiento de abordarla surgió desde el propio Consejo. Continúa señalando que, por otra parte, es de interés del ministerio conocer la percepción del COSOC respecto de la implementación nacional que ha tenido la Agenda 2030 y lo que debiera configurar su primera Estrategia Nacional de Implementación, y en ese sentido lo que interesa destacar en su presentación son aquellos elementos que puedan animar la discusión.

Comienza por indicar que el MDSF es Secretaría Técnica de la Agenda 2030, y en ese sentido, tiene un carácter articulador al que le compete consensuar una estrategia de implementación que convoque a los distintos actores, teniendo una mirada de “bosque” sobre algo que podría ser visto como 17 “árboles”, bajo el compromiso de que nadie se quede atrás. La coordinación de la política intersectorial es parte de las competencias de la Subsecretaría de Evaluación Social, pero la Agenda 2030 emplaza a realizar mayores esfuerzos, pues no se agota en el Estado debiendo convocar a los demás actores de la sociedad. En este sentido, reconocemos que ni el Estado ni el gobierno tienen el monopolio de las soluciones para los grandes desafíos planteados al 2030.

En este sentido, recibimos una posta de continuidad con respecto a lo avanzado por los Objetivos de Desarrollo del Milenio -continúa la Subsecretaria Candia- y lo realizado por Chile en el anterior gobierno con los ODS, cuyo primer paso natural fue evaluar dónde nos encontramos en relación con los Objetivos y Metas, para luego evaluar hacia dónde dirigimos los esfuerzos. Entonces, del diagnóstico recibido pasamos a una etapa de definición estratégica más profunda, y buscamos fortalecer la institucionalidad del Consejo Nacional de Implementación para el Desarrollo Sostenible, incorporando para ello al Ministerio Secretaría General de Gobierno, quien tiene la mirada intersectorial para la acción en el Gobierno y la relación con la agenda legislativa, ambas cuestiones sumamente relevantes para orquestar un trabajo en el que nadie se quede atrás. Además, se conformó una Red Gubernamental compuesta por los Subsecretarios de los ministerios y un representante de SEGPRES que apoya la fuerza de tareas y otorga una bajada a las definiciones del Consejo, otorgando mayor dinamismo al trabajo de este.

Además, este año se elaboró y presentó el segundo Informe Nacional Voluntario del país, el pasado mes de julio. Este informe no fue elaborado entre cuatro paredes, sino que involucró una coordinación con los distintos ministerios y sus redes de colaboración o stakeholders, en un esfuerzo por relevar cómo desde la sociedad civil, la empresa y la academia -entre otros-, se está avanzando en la Agenda y sus distintos desafíos.

Hoy tenemos el desafío de la implementación. Chile ha mostrado avances relevantes en el camino recorrido, pero los desafíos de implementación son sumamente incipientes a nivel internacional; y, además, pensar en una lógica de sustentabilidad es un desafío con mayúsculas, que involucra mucho más que abordar la huella de carbono. Entonces, elaborar una Estrategia implica, entre otros, afianzar la Institucionalidad, vincular la Agenda a procesos de diseño de política pública, visibilizar la Agenda y las posibilidades de participación y apropiación por sector, involucrar a los actores clave a nivel regional y local, generar metodologías de medición de las contribuciones; y, en definitiva, orquestar el esfuerzo que le falta a Chile para alcanzar los desafíos del desarrollo integral. En este sentido, es sumamente importante recoger e involucrar los esfuerzos de este COSOC para el avance en Desarrollo Sostenible, dado su rol y experiencia como representantes de la sociedad civil.

Martín García toma la palabra y refuerza que la idea es escuchar las opiniones y propuestas de los consejeros -tanto de aquellos que conocen la Agenda, como de aquellos que les pueda ser más ajena- y propone una ronda de intervenciones de unos 5 minutos por consejero para luego dar lugar a una devolución de estas, pudiendo ser complementada con la experiencia internacional que el Servicio ha recogido, a fin de nutrir la discusión. Da la palabra a Andrea Peroni, experta en desarrollo social.

Andrea participó de la elaboración de un informe para el diseño original de la institucionalidad, y en la elaboración del Informe Luz de Asocia 2030 en 2017. Destaca como un trabajo muy valioso el que Chile asuma la elaboración de una estrategia nacional. En ese aspecto, se pregunta por ¿cuál es la priorización que el Estado ha realizado en torno a los objetivos y metas?, y en ¿cómo se está pensando la evaluación de la agenda?

Toma la palabra Rodrigo Márquez, quien se declara entusiasta con el relato y la proyección que está tomando la Agenda a partir de lo avanzado desde 2015. Considera que la Agenda de Desarrollo Sostenible ya ha sido exitosa en la penetración que ha conseguido en los distintos actores. Su impresión es que, existe la sensación de que “algo hay que hacer” por parte de todos los actores, y de que “nadie se quiere quedar abajo”. Considera que las alianzas son centrales en el desafío de implementación, ya que responden al agente que no está predeterminado en la agenda 2030; y, en este sentido, es bueno apuntar al ODS 17 como articulador para darle tracción a los demás ODS.

Indica que sumarse a la Agenda es adherir un nuevo modelo de desarrollo, y que no hay actividad humana que no sea susceptible de pasarse por el tamiz de los ODS. Dada la integralidad del sistema, cada aporte cuenta para el mismo.

En ese contexto, ve en la Secretaría Técnica el desafío de generar la capacidad de articulación entre actores, y apuesta por un ejercicio de pedagogía social: darle a cada actor relevante los incentivos e insumos para que se apropie de la Agenda, desde su espacio o tribuna particular de intervención. La pedagogía social aludida, reclama un esfuerzo adicional. Debe alfabetizar a la sociedad en general, pero

también involucrar al más alto nivel de la toma de decisiones políticas y actores clave que interesa sean parte de la arquitectura del Desarrollo Sostenible.

Considera que la participación ciudadana es clave. Y en esa línea, otro desafío por él planteado dice relación con sumar a nuevos actores, e Identificar aquellos que no se han sumado a la fecha, como los jóvenes. En este sentido, el desafío de la localización o territorialización de la Agenda tiene una ventana de oportunidad en la coincidencia con el proceso de descentralización y elección de gobernadores que actualmente se está implementando en el país. La tarea de territorializar la agenda debe dar lugar a que, en la mirada global, haya una presencia de la mirada territorial.

Finalmente, se requiere abordar el desafío de la universalidad. Mostrar por qué están o cómo están vinculadas las distintas metas y objetivos, mediante un ejercicio de pedagogía social que asegure la integralidad en la implementación de la Agenda. Finaliza su intervención y le entrega la palabra a Nicole Romo, presidenta del Consejo.

Nicole destaca y felicita el trabajo de elaboración del segundo Informe Nacional Voluntario, del cual participó la Comunidad de Organizaciones Solidarias. No obstante, advierte que aún persiste un trabajo de mayor difusión y conocimiento de la Agenda a nivel general. Le interesan especialmente las brechas que existen en el país, tanto de conocimiento como de comunicación en torno a los ODS, y también apuesta por la necesidad de educar en los ODS.

Reconoce el desafío de fortalecer y mantener las alianzas; ya que, en su opinión, cuando hay más actores involucrados en los procesos de implementación hay más oportunidades de darle continuidad al trabajo independiente de los cambios de administración o gobierno.

Coincide en que “la mirada global” de la agenda debe ser articulada y en el importante rol de la descentralización del debate en torno a la agenda, a fin de no agudizar las brechas de conocimiento en regiones, y/o en ciertas reparticiones del Estado.

Un importante desafío y oportunidad al respecto dice relación con el fortalecimiento de la innovación como un medio para alcanzar los objetivos.

Por su parte, Paula Silva -consejera representante de SENADIS-, se declara más bien ajena a la Agenda y relata una experiencia de apropiación de su propia organización con la misma, gracias a la formulación de un proyecto. Cree, sin embargo, en el potencial de la Agenda para desarrollar herramientas concretas, pero advierte que el ejercicio global de la misma no tiene “bajadas”, y que, por tanto, un aspecto importante para la institucionalidad nacional es darles forma y sustento a dichas bajadas.

En su lugar, el experto en desarrollo social Juan Carlos Feres, alude a que la llamada “integralidad” de la hoja de ruta global constituye el mayor desafío en el quehacer de la política pública, ya que implica una mirada distinta de todas las acciones que ésta involucra. “Ponerse” en clave integral no es habitual, no algo para lo cual los formuladores de políticas públicas estemos entrenados. Se es, o no, eficiente o eficaz, por los objetivos particulares del programa. La evaluación es focalizada, no integral. Entonces, hay un desafío de incorporar una mirada distinta al quehacer, para que las políticas lleven explícita la integralidad desde su creación.

Felicita al equipo por los avances institucionales, ya que la institucionalidad permite que se aborden de manera sostenible los desafíos y considera que los cambios introducidos presentados apuestan en esa línea. En ese sentido, hace un llamado a no perder de vista la “dinámica” en torno a la Agenda, ya que se suele partir con mucha fuerza, pero el desafío verdadero está en mantener el esfuerzo durante los

15 años de Agenda 2030. Esa dinámica está vinculada con la institucionalidad, y en ese sentido cree que se está avanzando de una forma auspiciosa.

En el caso de Francisco Fernández -representante INJUV- su principal preocupación es desarrollar el cómo articular las intervenciones. Considera el quehacer público como partes de un continuo de intervenciones, en donde distintos actores participan. La amplitud de las metas e indicadores implica o incluye múltiples intervenciones, para las cuales es necesario articular y articularse con múltiples actores para conseguir las. Al articular distintas intervenciones, se corre el riesgo de invisibilizar los esfuerzos que se están realizando. Por tanto, para él resulta relevante visibilizar esa articulación y su invitación es a desarrollar el cómo articular las intervenciones.

Martín García interviene para consultar si existe un ejercicio de vinculación con los ODS en el trabajo que realiza el COSOC con INJUV. Francisco señala que, de momento, ello no es explícito.

Prosigue Carlos Arriagada, quién -en representación de SENAMA- comenta su experiencia en torno a los ODS a partir de una mesa de coordinación intersectorial por los adultos mayores, en que se realizó un trabajo con la Red Iberoamericana de Adultos Mayores. En esta se ha realizado un trabajo de vinculación entre la Agenda de Desarrollo Sostenible y la Convención Interamericana de Derechos de los Adultos Mayores. Comenta que asistirá a un encuentro en Montevideo donde abordará dicho trabajo, al cual asistirán 6 representantes de esta mesa, que a su vez son representantes de sociedad civil. El ejercicio a significado una responsabilidad que ha sido asumida con mucha energía, y con muy buena respuesta de parte de los asociados.

Toma la palabra el experto en desarrollo social, Ignacio Irrarrázaval, para plantear sus aprensiones por los riesgos que implicaría el querer abordarlo todo, de reportar todo, o de lo que se ha discutido como la integralidad. Es, en sus palabras, sumamente complejo de abordar y le parece razonable la focalización. Concibe como compleja una planificación general de todos los ODS, y advierte el peligro de pretender reportarlo todo, sin ponderación, a riesgo de convertirse una “máquina contralora permanente” del actuar del país.

Con su análisis, la ronda de intervenciones culmina y se abre la discusión. La Subsecretaria Candia aclara que lo que se pretende conseguir no es realizar un ejercicio de reportabilidad de cada meta, y que aquello implicaría perder de vista el sentido de la invitación al país que hace la Agenda de construir una visión de sostenibilidad, aunque concuerda en la complejidad de abordarlo todo. En dicho sentido señala que la Secretaría Técnica se encuentra también abocada a buscar las experiencias exitosas en el mundo, que puedan orientar la manera de abordarlo en Chile. Andrea Peroni complementa señalando que se tiene la mirada táctica sobre los 17 ODS, pero hace falta la mirada política. ¿Cuál es esa mirada política? De no estar definida, Chile debe construirla de cara a una estrategia de implementación. La Subsecretaria concuerda, al tiempo que puntualiza que el mayor desafío es consagrar una estrategia de implementación, y que en dicho sentido hoy se está buscando experiencias que permitan ser escaladas. Ante ello, Andrea solicita que el Consejo tome conocimiento de los criterios para la selección de dichas experiencias asociadas a la estrategia, una vez definidas.

Toma la palabra Victoria Paz, encargada de Innovación Social, quien considera que la Agenda representa a la vez una enorme oportunidad como una gran amenaza: dado que existe en el país 5 Acuerdos Nacionales, 16 mesas de trabajo en Compromiso País, y 17 ODS el desafío está en articular

adecuadamente las instancias para que no compitan entre sí. Y, en ese sentido, la estrategia debiera concentrarse en asegurar y promover las sinergias entre los distintos instrumentos. Interviene Martín García, quien, habiendo recorrido la experiencia de distintos países, asevera que no existe una metodología estándar para la Implementación de la Agenda, y de las metodologías existentes, muchas de ellas son poco claras y esto muchas veces abruma.

Rodrigo Márquez indica que, en síntesis, la Agenda 2030 no es un ejercicio tecnocrático, sino un ejercicio político con mayúsculas. Luego, Martín reitera a los consejeros la invitación a difundir la Agenda 2030 en cada uno de los consejos, y a replicar este ejercicio. Tras ello concluye la sesión, reiterando los agradecimientos a los consejeros y consejeras por su asistencia y participación.

Hora de término : 18:57 horas

Alejandra Candia Díaz
Subsecretaria de Evaluación Social

Nicole Romo
Representante titular del Consejo de Donaciones Sociales

Paula Silva
Representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de SENADIS

Carlos Arriagada
Representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de SENAMA

Ricardo Urrea
Representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de FOSIS

Francisco Fernández
Representante titular del Consejo de la Sociedad Civil de INJUV

Rodrigo Márquez
Experto en Desarrollo Social

Juan Carlos Feres
Experto en Desarrollo Social

Andrea Peroni
Experta en Desarrollo Social

Ignacio Irrázaval
Experto en Desarrollo Social

